



## «ТРОЙНАЯ ПАРАДИГМА»: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, ЗАЩИТА, УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

«Тройная парадигма» — уголовное преследование, защита и предотвращение – по-прежнему служит фундаментом борьбы с торговлей людьми по всему миру. Соединенные Штаты Америки также придерживаются данного подхода, нашедшего отражение в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Палермский протокол) к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в Законе США о защите жертв торговли людьми от 2000 года (TVPA) с внесенными в него поправками. Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента США использует различные дипломатические и программные инструменты для распространения тройной парадигмы в других странах мира. В дополнение к этому четвертый элемент парадигмы (партнерство) служит дополнительным средством достижения прогресса в применении парадигмы и обеспечения участия всех слоев общества в борьбе с современным рабством.

### УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

В соответствии с общими принципами, установленными Палермским протоколом и Законом о защите жертв торговли людьми (TVPA), эффективные правоприменительные меры являются неотъемлемой частью усилий, предпринимаемых правительствами в борьбе с торговлей людьми. В своем ежегодном Докладе о торговле людьми Государственный департамент оценивает, насколько эффективно государство криминализирует торговлю людьми во всех ее формах, насколько решительно проводятся расследования дел о торговле людьми и осуществляется уголовное преследование по таким делам, и является ли срок тюремного заключения, назначаемый для лиц, признанных виновными в совершении таких преступлений, достаточно строгим для их предотвращения и в должной степени отражающим чудовищность правонарушения.

В соответствии с TVPA, в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, должны применяться такие же строгие меры, как в случае совершения других тяжких преступлений, таких как похищение или изнасилование. Правительства должны привлекать к уголовной ответственности всех виновных в торговле людьми, в том числе посредников, которым было известно о планируемой эксплуатации, и не заменять уголовное наказание такими мерами, как отсрочка исполнения приговора, штрафы или административные взыскания. В идеальном варианте и в соответствии с Палермским протоколом, законодательство, обеспечивающее защиту прав жертв, должно также предусматривать выплату им компенсации по решению суда в случае осуждения виновных в торговле людьми.

Меры, не связанные с уголовным производством, такие как досудебные процедуры урегулирования, являются недостаточными по стандартам Палермского протокола, которые по существу определяют торговлю людьми как преступление, которое должно преследоваться в уголовном порядке, а не как гражданское правонарушение, которое может быть урегулировано исключительно путем выплаты компенсации. Приговоры, не включающие тюремное заключение, не будут служить сдерживающим фактором для лиц, занимающихся торговлей людьми.

Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми сотрудничает с другими ведомствами и правоохранительными органами правительства США, а также с НПО и международными организациями по всему миру с целью оказания содействия правительствам других стран в разработке и принятии комплексных законов о борьбе с торговлей людьми и активном уголовном преследовании лиц, признанных виновными в совершении таких преступлений.

### ЗАЩИТА

Защита является ключевым элементом подхода, обеспечивающего интересы и права жертв, который международное сообщество применяет в борьбе с современным рабством. Эффективная защита жертв подразумевает выявление жертв, направление их в соответствующие учреждения для предоставления комплексной помощи, прямое финансирование НПО для оказания такой помощи и поддержку пострадавших в процессе их возвращения к нормальной жизни.

Выявление жертв является решающим первым шагом в обеспечении их способности получать необходимую поддержку и ресурсы. Превентивные меры по выявлению жертв и подготовка лиц, которые оказывают жертвам первую помощь, лицензированных медработников и других лиц, оказывающих услуги, необходимы для того, чтобы государство имело возможность бороться с торговлей людьми. После выявления жертв приоритетом для правительств должны быть права и потребности жертв, с тем чтобы защита потерпевшего осуществлялась с соблюдением его достоинства и давала ему возможность вернуться к нормальной жизни. Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми содействует наращиванию потенциала правительств и НПО для защиты жертв в различных странах мира.

Чтобы обеспечить эффективную защиту жертв торговли людьми, являющихся гражданами иностранных государств, правительства должны предоставлять им возможность остаться в стране, работать и получать услуги и при этом не опасаться задержания или депортации из-за отсутствия правового статуса или по причине совершения преступлений по принуждению торговцев людьми. Кроме этого, правительствам следует упростить процедуры получения жертвами иммиграционных льгот. Необходимо принять защитные меры для обеспечения безопасности жертв и членов их семей, которые могут подвергаться запугиванию или преследованиям со стороны торговцев людьми. В случаях, когда у жертв торговли людьми, как взрослых, так и детей, существует судимость за совершение преступления по принуждению торговцев людьми, такая судимость должна быть аннулирована или снята.

Для обеспечения надлежащей защиты жертв требуется эффективное сотрудничество между правоохранительными органами и поставщиками услуг не только сразу после выявления жертвы, но и на всем протяжении ее участия в уголовном или гражданском судопроизводстве.

Комплексное обслуживание жертв включает в себя экстренную и долгосрочную помощь, интенсивное социальное сопровождение, обеспечение жильем, питанием, медицинской и стоматологической помощью, правовой поддержкой и предоставление пострадавшим жертвам современного рабства доступа к образовательным, профессиональным и экономическим возможностям. Усилия по поддержке жертв торговли людьми, являющихся гражданами иностранных государств, в процессе их возвращения к нормальной жизни включают добровольную репатриацию жертв и оказание им помощи на родине.

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Усилия по предотвращению являются столь же важной составляющей всемирного движения по борьбе с торговлей людьми. Эффективные усилия по предотвращению направлены непосредственно против тактики торговцев людьми. Благодаря распространению точной и адресной информации население будет лучше подготовлено к тому, чтобы противостоять угрозе торговли людьми. Стратегические программы действий могут помочь подверженным риску группам населения, пока они не стали жертвами тех, кто под предлогом найма на работу эксплуатирует их, принуждая к труду или оказанию коммерческих сексуальных услуг. Рабочие партнерские отношения между государством и частным сектором и гражданским обществом могут способствовать повышению осведомленности, эффективному использованию опыта и знаний и поиску креативных решений.

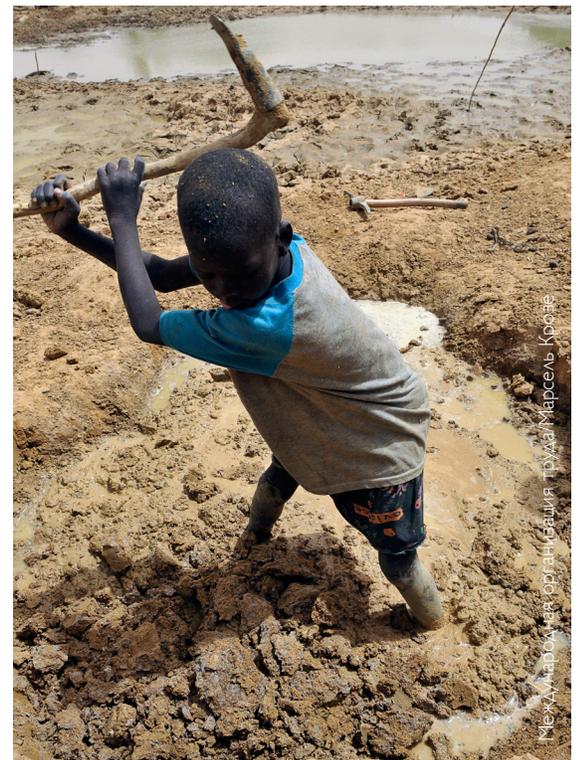
Предотвращение также должно включать в себя перекрестные усилия, такие как внесение изменений в трудовое законодательство с учетом интересов определенных категорий работников; активное обеспечение соблюдения норм трудового законодательства, в частности в тех областях, где чаще всего осуществляется торговля людьми; внедрение мер, таких как регистрация рождения, для снижения риска стать жертвой торговли людьми; разработка и мониторинг программ по трудоустройству с целью защиты работников от эксплуатации; укрепление сотрудничества между правоохранительными органами, правительственными ведомствами и НПО; меры эффективной реализации политики и более последовательного правоприменения, повышение информированности и совершенствование утвержденных правительством стандартов коммерческой деятельности; отслеживание цепочек поставок для борьбы с принудительным трудом и работу над снижением спроса на коммерческий секс.

Кроме того, повышению эффективности предотвращения могут способствовать применяемые в последнее время меры по привлечению частного сектора к решению проблемы торговли людьми. Новый призыв к корпоративной ответственности заставляет компании уделять дополнительное внимание своим цепочкам поставок, в частности, проверять процедуру найма своих работников и работников своих поставщиков, в том числе для сбора урожая или добычи сырья.

Со временем будут появляться и совершенствоваться новые методы и меры предотвращения преступлений, по мере того как правительства и другие участники процесса борьбы с торговлей людьми будут применять накопленный опыт и делиться им. Хотя зачастую труднее всего оказывается измерить эффективность мер предотвращения, эти меры могут стать более продуманными, масштабируемыми и эффективными, если они будут подкрепляться достаточными ресурсами и политической волей.

Уголовное преследование торговцев людьми, предотвращение такой торговли и защита жертв тесно взаимосвязаны. Действительно, усилия, прилагаемые в этих трех направлениях, дополняют и подкрепляют друг друга и обеспечивают эффективность тройной парадигмы. Так, уголовное преследование имеет сдерживающий эффект и может предупреждать случаи торговли людьми. Аналогичным образом защита жертв эксплуатации позволяет им по возвращении в общество не подвергаться опасности повторно стать жертвами торговли людьми. Неотъемлемой частью усилий по защите является уголовное преследование с учетом интересов и прав жертв, что позволяет пострадавшему принимать участие в обвинительном процессе.

Используя тройную парадигму, Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми постоянно оценивает усилия правительства и предлагает более эффективные меры реагирования, а также поддерживает международные организации и НПО, преданные делу борьбы с торговлей людьми по всему миру.



Международный орган по борьбе с торговлей людьми